



## CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL

### **ACTA DE LA REUNIÓN DEL ORGANO RECTOR DEL FORO "JUSTICIA Y DISCAPACIDAD", CELEBRADA EL DÍA 28 DE OCTUBRE DE 2009, EN LA SEDE DEL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL, A LAS 12,30 HORAS.**

#### **ASISTENTES:**

Excmo. Sr. D. Pío José Aguirre Zamorano  
Vocal del Consejo General del Poder Judicial  
Presidente del Órgano Rector.

Excmo. Sr. D. Manuel Torres Vela  
Vocal del Consejo General del Poder Judicial

Representante del Consejo General del Notariado  
Sr. D. Federico Cabello de Alba. Notario.

Representantes del Ministerio Fiscal  
Excmo. Sr. D. Carlos Ganzenmüller Roig  
Fiscal del Tribunal Supremo  
Ilma. Sra. D<sup>a</sup> Nuria López-Mora González  
Fiscal del Tribunal Superior de Justicia de Madrid

Representante del Consejo General de la Abogacía Española  
Sra. D<sup>a</sup> Josefa García Llorente  
Abogada.

Representante del Colegio de Registradores de la Propiedad,  
Mercantiles y Bienes Muebles de España.  
Sr. D. José Antonio Jordana de Pozas González

Ilma. Sra. D<sup>a</sup> Rocío Pérez-Puig González  
Letrada Jefa de Relaciones Institucionales del Consejo General  
del Poder Judicial. Actuando de Secretaria.

Representante de la ONCE  
Sra. D<sup>a</sup> Lourdes Márquez de la Calleja

#### **EXPERTOS:**

Excmo. Sr. D. Javier Laorden Ferrero  
Ex Vocal del Consejo General del Poder Judicial  
Abogado Socio de Cuatrecasas.

Excmo. Sr. D. Jose Manuel López García de la Serrana  
Magistrado del Tribunal Supremo

Ilmo. Sr. D. Jose Luis Terrero  
Magistrado de la Sala de lo Contencioso Administrativo de la  
Audiencia Nacional

Excmo. Sr. D. Francisco Vañó.  
Diputado

Sra. D<sup>a</sup> Carmen Sánchez Carazo.  
Concejala del Ayuntamiento de Madrid.

Ilmo. Sr. D. Juan Manuel Fernández López.  
Abogado - Magistrado excedente.

Ilmo. Sr. D. Joaquín Delgado Martín  
Magistrado. Letrado del Consejo General del Poder Judicial

#### **Acta nº 1**

En Madrid, a 28 de octubre de 2009, siendo las 12,30 horas del día señalado se reúne el Órgano Rector del Foro "Justicia y Discapacidad", con asistencia de las personas relacionadas al margen. Han excusado su asistencia: El Sr. D. Santiago Hurtado Iglesias, Secretario General Técnico del Ministerio de Justicia; el Sr. D. José Luis Sánchez, representante del Consejo General de Graduados Sociales de España; Sr. D. Antonio Martínez Maroto, Jefe de Área del Plan Gerontológico Estatal, Representante del Ministerio de Trabajo e Inmigración; Sra. D<sup>a</sup> Soledad Gallo Sallent, Procuradora; Sra. D<sup>a</sup> Ana Sastre, representante del CERMI; el Excmo. Sr. D. Eduardo Fungairiño, Fiscal del Tribunal Supremo.

Se procede a tratar el orden del día de la reunión, que se repartió a los asistentes con la correspondiente convocatoria:

**Primero.-** Lectura y aprobación del acta anterior

**Segundo.-** Determinación de los Terceros premios del Foro Justicia y Discapacidad y presentación de La obra: "Personas Mayores Vulnerables: Maltrato y Abuso".

**Tercero.-** Dación de cuenta de la Reunión con la Comisión de Discapacidad del Congreso de los Diputados el día 22 de octubre del año en curso.

**Cuarto.-** Estudio de la posibilidad de la creación de una página Web del Foro Justicia y Discapacidad.

**Quinto.-** Dación de Cuenta sobre el estudio y apoyo de la creación de Centros de Días especializados que continúen el derecho a la educación a lo largo de la vida de los discapacitados según la Convención de Naciones Unidas, por parte de la Sra. D<sup>a</sup> Soledad Gallo, D<sup>a</sup> Carmen Sánchez Carazo y D<sup>a</sup> Ana Sastre.

**Sexto.-** Estudio de la propuesta de resolución relativa al Juego Ilegal y la necesidad de regulación de los Juegos on-line en relación con las personas con discapacidad.

**Séptimo.-** Análisis de actuaciones en relación con las Reglas de Brasilia relativas al acceso a la justicia de las personas con condición de vulnerabilidad.

**Noveno.-** Ruegos y preguntas.

El Presidente del Foro Justicia y Discapacidad, Excmo. Sr. D. Pío José Aguirre Zamorano, abre la sesión dando la bienvenida a todos los asistentes, pasando a continuación a tratarse los asuntos que figuran en el orden del día de la sesión.

**Punto primero.-** Lectura y aprobación, si procede, del Acta de la anterior reunión.

No habiendo recibido ninguna objeción al acta repartida previamente con la convocatoria, es aprobada el acta de la reunión anterior, celebrada el día 13 de julio de 2009.

**Punto Segundo.-** Determinación de los Terceros premios del Foro Justicia y Discapacidad y presentación de La obra: "Personas Mayores Vulnerables: Maltrato y Abuso.

Se abre un turno de intervenciones y por los asistentes a la reunión se proponen como candidato a los distintos premios los siguientes:

- A una trayectoria personal: a D. Rafael Leña (Notario de Sevilla) y D. Rafael de Lorenzo.
- A una actuación empresarial: a MRV; EULEN; LA FAGUEDA y ....
- A una Institución: al Ilustre Colegio de Abogados de Madrid; a la Fundación Consejo General de la Abogacía Española; a la Fundación Caja Madrid; a APROCOR.
- A un medio de comunicación social: LANGUI y NORTE DE CASTILLA.

**Se ruega que los miembros del Foro que propusieron las distintas candidaturas a los premios, manden una breve reseña a los distintos integrantes del Foro para proceder a la votación en la próxima reunión.**

El día 18 de febrero se procederá a la entrega de los Terceros premios “Foro Justicia y Discapacidad” y a la presentación de la obra “Personas Mayores Vulnerables: Maltrato y Abuso”.

En cuanto al importe de la estatua que se entrega a los distintos premiados, se acuerda que no podrá exceder de 4.000 euros.

**Punto Tercero.- Dación de cuenta de la Reunión con la Comisión de Discapacidad del Congreso de los Diputados el día 22 de octubre del año en curso.**

D. Francisco Vañó da cuenta del Desayuno celebrado en el Congreso de los Diputados el 22 de septiembre del año en curso, manifestando que el primer encuentro, a su juicio, fue muy fructífero y que sería necesario mantener reuniones periódicas entre el Foro Justicia y Discapacidad y la Comisión de Discapacidad del Congreso de los Diputados.

D<sup>a</sup> Rocío Pérez-Puig manifiesta que se invitará a los miembros de la citada Comisión a asistir al próximo curso del Foro Justicia y Discapacidad que se celebrará en Murcia.

**Punto Cuarto.- Estudio de la posibilidad de la creación de una página Web del Foro Justicia y Discapacidad.**

D. Joaquín Delgado Martín y D<sup>a</sup> Rocío Pérez-Puig se comprometen a realizar gestiones con el CENDOJ para la creación de la misma y procederán a dar cuenta en la próxima reunión.

**Punto Quinto.- Dación de Cuenta sobre el estudio y apoyo de la creación de Centros de Días especializados que continúen el derecho a la educación a lo largo de la vida de los discapacitados según la Convención de Naciones Unidas, por parte de la Sra. D<sup>a</sup> Soledad Gallo, D<sup>a</sup> Carmen Sánchez Carazo y D<sup>a</sup> Ana Sastre.**

Se remitirá por e-mail a los distintos integrantes del Foro el documento enviado por D<sup>a</sup> Soledad Gallo para que hagan las correcciones necesarias, siendo necesario que no se personalice en ninguna Comunidad Autónoma concreta, a los efectos de su aprobación y su posterior difusión.

**Punto Sexto.- Estudio de la propuesta de resolución relativa al Juego Ilegal y la necesidad de regulación de los Juegos on-line en relación con las personas con discapacidad.**

Se aprueba el documento por unanimidad con la redacción definitiva que ha sido enviado en el día de hoy por la representante de la ONCE; comprometiéndose cada institución del Foro a difundirlo en su página web.

*“NOTA SOBRE EL SECTOR DEL JUEGO Y SUS IMPLICACIONES PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN ESPAÑA*

*Dado el objetivo del Foro Justicia y Discapacidad desde su constitución en el año 2003 y el interés de sus miembros por mejorar en el marco de sus competencias y con la fuerza de la colaboración la calidad de vida de las personas con discapacidad, especialmente en lo que respecta a favorecer su acceso a la Justicia en condiciones de igualdad y garantizar su protección jurídica, consideramos necesario resaltar las situaciones y consecuencias sufridas por este colectivo especialmente vulnerable ocasionadas por las irregularidades que se producen en el sector del juego así como por la falta de regulación de los juegos on line en nuestro país.*

*Desde el 7 de abril de 1982, fecha en que fue promulgada, con el consenso de todos los grupos parlamentarios, la Ley de Integración Social del Minusválido, conocida como LISMI, hasta el momento actual con la entrada en vigor el 3 de mayo de 2008 de la Convención de la ONU sobre los derechos de las personas con discapacidad hemos experimentado avances y progresos en distintos ámbitos gracias al trabajo del movimiento asociativo y al compromiso de los poderes públicos, de los partidos políticos y de la sociedad en general, habiendo logrado entre todos un cambio de paradigma de vital trascendencia al pasar de un sistema médico con una visión caritativa y asistencial, a un sistema social donde las personas con discapacidad son sujetos derechos, y donde promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente nuestro compromiso.*

*De esta forma manifestamos la preocupación del Foro por las situaciones en las que las personas con discapacidad se vean afectadas por la falta de cumplimiento de los requisitos exigidos para la comercialización de distintos tipos de lotería sin la correspondiente autorización administrativa dando lugar a abusos y desprotección como trabajadores con discapacidad al no tener contrato de trabajo ni estar dados de alta en la Seguridad Social, careciendo por ello de la más mínima cobertura social y laboral<sup>1</sup>.*

*Las consecuencias de estas situaciones no son solamente negativas para las personas con discapacidad como trabajadores sino también como consumidores junto con otros colectivos especialmente vulnerables al no haber control ni garantías sobre su volumen de ventas, volumen de emisión, precio, porcentaje destinado a premios, distribución de premios, etc. y por tanto sobre el cobro del premio correspondiente, creándose confusión para los consumidores y afectando gravemente a las reglas del mercado de juego. Igualmente, la falta de regulación del Juego “On Line” pone en riesgo la protección de los consumidores con discapacidad y especialmente la de los menores, siendo foco de situaciones de quebranto económico familiar, adicción y dependencia al juego, que deben ser evitadas.*

*Así, reconocida esta situación y sus consecuencias, y con el fin de seguir avanzando en el camino emprendido de garantizar la protección jurídica de las personas con discapacidad y favorecer su acceso a la Justicia en condiciones de igualdad, consideramos necesario recomendar e impulsar actuaciones contra las actividades enmarcadas en el sector del juego en este informe denunciadas, así como la regulación a nivel estatal de los juegos on-line tal como está prevista en la Disposición*

<sup>1</sup> Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria 13 de junio de 2000; Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Cantabria de 28 de marzo de 2008. Informe del Ministerio de Justicia e Interior (que se emitió en relación con la solicitud que hizo la Organización Impulsora de Discapacitados –OID- para su reconocimiento como Fundación) se llega a afirmar que lo que “realmente existe es una intención de lucrarse a expensas de las angustiosas necesidades de un sector como el de los minusválidos”. Por su parte, según un informe de la Dirección General de la Policía que se incorporó al mismo expediente, “al emplear minusválidos para estos cometidos en unas condiciones laborales en precario, se podría estar vulnerando la libertad y seguridad del trabajo”.

Adicional Vigésima de la Ley de Medidas de Impulso de la Sociedad de la Información, de 28 de diciembre de 2007.

Madrid, 28 de octubre de 2009”

**Punto Séptimo.- Análisis de actuaciones en relación con las Reglas de Brasilia relativas al acceso a la justicia de las personas con condición de vulnerabilidad.**

Se aprueban las siguientes propuestas:

*“A la vista de las anteriores consideraciones, se somete al “Foro Justicia y Discapacidad” la adopción del siguiente acuerdo:*

- Afirmar la relevancia de las “Reglas de Brasilia sobre Acceso a la Justicia de las Personas en Condición de Vulnerabilidad”, aprobadas por la XIV Cumbre Judicial Iberoamericana (marzo 2008), para mejorar la tutela judicial de las personas afectadas por algún tipo de discapacidad.*
- Encomendar la elaboración de un estudio sobre el grado de aplicación en España de las Reglas de Brasilia en relación con las personas con discapacidad, incluyendo propuestas de mejora tanto a nivel legislativo como a nivel de aplicación de la normativa vigente. A tal efecto, podría nombrarse un Grupo de Trabajo compuesto por varios miembros del Foro Justicia y Discapacidad, que pudiera presentar dicho estudio a una próxima reunión de este Foro.*
- Explorar la posibilidad de impulsar una acción conjunta a nivel de Iberoamérica para promover la mejora del acceso a la justicia de las personas con discapacidad, con fundamento en las Reglas de Brasilia; así como analizar el estado de la cuestión a nivel de la Unión Europea. Esta función también podría encomendarse al Grupo de Trabajo antes citado.*
- Insertar el texto de las “Reglas de Brasilia” en las páginas Web de las entidades que forman parte del Foro Justicia y Discapacidad*
- Explorar asimismo la posibilidad de*
- Comunicar este acuerdo a la Comisión de Seguimiento de las Reglas de Brasilia”*

Se crea un grupo de trabajo constituido por Carmen Sánchez Carazo, Carlos Garzenmüller Roig, Josefa García Lorente, Nuria López-Mora González, Joaquín Delgado Martín y Rocío Pérez-Puig González.

**Punto Noveno.- Ruegos y preguntas.**

D<sup>a</sup> Josefa García Lorente manifiesta que se van a realizar unas Jornadas en el Colegio de Abogados de Burgos en el que vana participar como ponentes distintos integrantes del Foro Justicia y Discapacidad.

D. Jose Luis Terrero sugiere si fuera posible organizar en la Escuela Judicial o incluir en el plan de formación del Consejo General del Poder Judicial un curso sobre “las personas con trastorno mental grave en el ámbito penal y penitenciario”. Rocío Pérez-Puig comenta que el plan de formación está cerrado, no obstante asistirá junto con otra letrada del Consejo a una reunión con la Fundación Manantial y harían las gestiones necesarias para que se pudiera incluir en la reunión anual de los Jueces de Vigilancia Penitenciaria.

Por último, se acuerda que los cursos de formación del Foro Justicia y Discapacidad para el año 2010 serán los siguientes:

- *“Problemas y soluciones en torno al artículo 12 de la Convención Internacional de Naciones Unidas de los Derechos de las personas con discapacidad”*; codirectores: Carlos Garzenmüller y Lourdes Márquez de la Calleja. Día 5 a 7 de mayo en Zaragoza.
- *“Criterios interpretativos en materia de modificación de la capacidad y medidas de apoyo”*; codirectores: Federico Cabello de Alba y Josefa García Lorente. Días 20 a 22 de octubre en Sevilla.

**La próxima reunión del Foro tendrá lugar el día 14 de diciembre a las 12,30. Se insertan documentos con el Acta y se envían otros por correo electrónico, os ruego que no los perdáis.**

No habiendo más asuntos que tratar, siendo las 14,30 horas del día señalado, el Presidente levanta la sesión.

LA SECRETARIA

Vº.Bº.  
EL PRESIDENTE

Fdo.: Pío José Aguirre Zamorano

Fdo.: Rocío Pérez-Puig González